



Comune di Nocciano

Provincia di Pescara

Via San Rocco n. 24

65010 Nocciano

085 - 847135 fax 085 - 847602

P.Iva 00221360688

RELAZIONE TECNICA - SOCIETÀ PARTECIPATE DAL COMUNE DI NOCCIANO

Con l'entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSPP), si è delineato il nuovo quadro normativo di riferimento che raccoglie anche i vari interventi legislativi succedutisi negli ultimi anni (L. n. 244 / 2007 e ss.mm.ii.) e conferma il processo di razionalizzazione definito dalla Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (nello specifico con la disposizione sul Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute).

Il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.lgs 267/2000 e ss.mm.) all'articolo 42, comma 2 stabilisce che al Consiglio è attribuita la competenza in ordine agli atti fondamentali tra i quali rientrano la partecipazione dell'ente locale a società di capitali (lett.e) e l'art. 24 del TUSPP prevede che le amministrazioni pubbliche sono tenute ad effettuare (entro il 30 settembre 2017) la ricognizione delle partecipazioni detenute al 23 settembre 2016, data di entrata in vigore del decreto, e di procedere alla revisione straordinaria delle stesse alla luce delle nuove disposizioni normative al fine di individuare quelle non riconducibili ad alcuna delle categorie ammesse o che non soddisfano i requisiti di legge, per le quali è prevista l'alienazione entro un anno dalla ricognizione.

Il consiglio comunale in data 10.6.2015 con deliberazione n. 12 avente ad oggetto: "PIANO OPERATIVO DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE (ART. 1 CO. 612 LEGGE 190/2014) ha proceduto all'individuazione delle partecipazioni ritenute non strettamente correlate alle finalità istituzionali del Comune di Nocciano in attuazione di quanto disposto dalla legge n. 244 del 24 dicembre 2007.

Oggi l'Ente, di modeste dimensioni demografiche, è chiamato a compiere scelte precise in coerenza con i nuovi criteri definiti dal TUSPP, nell'ambito della valutazione e ricognizione periodica delle partecipazioni detenute, a cui occorre tuttavia aggiungere una valutazione da effettuarsi alla luce:

- delle vicende societarie intervenute dall'ultima Relazione del 2016;
- della situazione di incertezza dovuta all'attuale quadro normativo in materia di bilanci consolidati;
- della necessità di un legame di funzionalità tra partecipata e ente partecipante nel perseguimento dei fini istituzionali e in considerazione del requisito di concreta necessità di mantenimento della partecipazione sulla scorta delle situazioni contingenti negli ambiti in cui le partecipate delimitano il loro oggetto sociale.

Visto il D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, in vigore dal 23 settembre 2016, che costituisce il nuovo Testo Unico delle Società Partecipate (TUSP) e in particolare

l'art. 24 in base al quale le amministrazioni pubbliche sono tenute ad effettuare (entro il 30 settembre 2017) la ricognizione delle partecipazioni detenute al 23 settembre 2016, data di entrata in vigore del decreto, e di procedere alla revisione straordinaria delle stesse alla luce delle nuove disposizioni normative al fine di individuare quelle non riconducibili ad alcuna delle categorie ammesse o che non soddisfano i requisiti di legge, per le quali è prevista l'alienazione entro un anno dalla ricognizione.

Dato atto che le partecipazioni in essere sono le seguenti:

PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTE

COD. IDENTIFICATIVO	DENOMINAZIONE/RAGIONE SOCIALE	TIPOLOGIA	SETTORE ATTIVITÀ	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA	ATTI DI RIFERIMENTO
1	ACA SPA	Spa in house providing	Amministrazione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali al servizio idrico pubblico locale	1,45	Delibera C.C. n.4 del 13.01.2000
2	AMBIENTE SPA	Spa	Espletamento del servizio smaltimento rifiuti, ivi compreso la realizzazione di impianti, raccolta e trasbordo rsu ; gestione dei servizi di igiene ambientale nei Comuni soci	0,29	Delibera C.C. n. 24 del 15.11.2005
3	TERRE PESCARESI A R.L.	Società consortile a r.l.	Attività di organizzazioni associative	0,8985	Delibera G.C. n. 33 del 31.07.2002
4	ECOLOGICA PESCARESE SPA IN LIQUIDAZIONE	Spa	Attività di raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti, recupero dei materiali	3,56	
5	RISCO SRL IN LIQUIDAZIONE	Srl	Attività legali e contabilità	7,00	Delibera C.C. n. 51 del 22.12.2009

Sottolineato che le società hanno il seguente oggetto sociale:

- **ACA S.p.A. in house providing:**

Gestore unico del ciclo integrato delle acque nell'ATO Pescara nr. 4 (Ente d'Ambito Territoriale nr. 4), fornisce acqua ai Comuni facenti parte dell'ATO della Provincia di Pescara e di alcuni Comuni delle Province di Teramo e di Chieti. E' una società a totale partecipazione pubblica e l'intero pacchetto azionario è detenuto dai Comuni serviti del pescarese, teramano e chietino.

- **AMBIENTE S.p.A. in house providing:**

E' una società a totale partecipazione pubblica il cui capitale è detenuto da 42 Comuni della Provincia di Pescara. La società ha per oggetto l'espletamento del servizio di smaltimento rifiuti, ivi compreso la realizzazione degli impianti, la raccolta differenziata, la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi e dei fanghi di depurazione di derivazione di scarichi civili, il recupero/riciclaggio dei rifiuti; la gestione dei servizi di igiene ambientale nel territorio dei Comuni soci.

- **TERRE PESCARESI A R.L. .**

La società, che non persegue scopo di lucro, ha la configurazione giuridica del Gruppo di azione locale costituito per la realizzazione di progetti di sviluppo locale. Essa ha per oggetto la valorizzazione del comprensorio della Provincia di Pescara, attraverso le promozioni ed il sostegno dei fattori di sviluppo ed occupazionali, operando quale organismo intermediario di piani nelle forme previste da normative comunitarie, nazionali e regionali. La società ha pertanto il compito di favorire le condizioni per lo sviluppo economico, sociale e culturale della provincia di Pescara attraverso anche, ma non solo, la creazione di nuove imprenditorie e la gestione di servizi, sia economici che sociali. Alla presente partecipazione è applicabile il comma 2 dell'art. 26 del d.lgs. 175/2016 il quale prevede : << [L'articolo 4 del presente decreto](#) non è applicabile alle società elencate nell'[allegato A](#), nonché alle società aventi come oggetto sociale esclusivo la gestione di fondi europei per conto dello Stato o delle regioni, ovvero la realizzazione di progetti di ricerca finanziati dalle istituzioni dell'Unione europea.

- **ECOLOGICA PESCARESE SPA IN LIQUIDAZIONE** La società è in liquidazione e viene indicata nel presente piano : la procedura di liquidazione è già avviata e deve essere mantenuta per i successivi adempimenti da attuare in forza delle vigenti norme imposte in base e alla legge fallimentare

- **RISCO SRL IN LIQUIDAZIONE** La società è in liquidazione e viene indicata nel presente piano : la procedura di liquidazione è già avviata e deve essere mantenuta per i successivi adempimenti da attuare in forza delle vigenti norme imposte in base e alla legge fallimentare.

Si precisa che il Comune di NOCCIANO detiene anche ulteriori partecipazioni indirette in – società controllate da ACA spa in house providing come di seguito indicate:

RISORSE IDRICHE SRL , IN LIQUIDAZIONE, 001291620688 PARTECIPATA AL 100% DA ACA SPA IN HOUSE PROVIDING; HYDROWATT ABRUZZO SPA , P.IVA 00735910671 PARTECIPATA AL 40% DA ACA SPA IN HOUSE PROVIDING E AL 60% DA SOCI TERZI PRIVATI E SVOLGE ATTIVITÀ DI PRODUZIONE DI ENERGIA IDROELETTRICA ;

Il Comune di Nocciano detiene, inoltre, la partecipazione indiretta in ECOLOGICA SRL (società strumentale dell'ex Consorzio Comprensoriale per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani dell'area pescarese – oggi Ambiente S.p.A. - partecipata nella quota minoritaria dal partner privato Deco S.p.A.).

ACA SPA IN HOUSE PROVIDING

Codice Fiscale e numero d'iscrizione: 01318460688 del Registro delle Imprese di Pescara

Data di iscrizione: 21/3/1997

Iscritta alla sezione ordinaria il 21/3/1997

Iscritta con il numero Repertorio Economico Amministrativo: Pe - 103631

Forma giuridica: S.P.A. IN HOUSE PROVIDING

Sede: via Maestri del Lavoro n. 81, Pescara

telefono: 085 4178200

Data di costituzione: 04/11/1993

Data termine: 31/12/2050

Forma amministrativa: Amministratore Unico

Stato attuale in concordato preventivo (dal 5.2.2015)

Settore di attività: ATECO I livello: raccolta, trattamento e fornitura di acqua;

ATECO II livello: raccolta, trattamento e fornitura di acqua; cod. 36

Oggetto sociale: la società ha per oggetto la gestione del servizio idrico integrato costituito dall' insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili di fognatura e di depurazione delle acque reflue, nell' ambito territoriale ottimale pescarese. la gestione si riferisce anche agli usi industriali delle acque gestite nell' ambito del servizio idrico integrato;

la società può svolgere la sua attività nei limiti consentiti dall' ordinamento con riferimento al modello di società di cui all' art. 113, comma 5', lett.c) e 15 bis del d.lgs n.267 del 2000, c.d. 'in house': "per il perseguimento all' oggetto sociale, la società può compiere tutte le operazioni commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari, ritenute utili e necessarie"; la società può, sia direttamente che indirettamente, sotto qualsiasi forma, assumere e cedere partecipazioni ed

interessenze in altre società o imprese, aventi oggetto analogo, e può prestare garanzie reali e/o personali per le obbligazioni connesse allo svolgimento dell'attività sociale.

la società è vincolata a svolgere la propria attività con i soci ovvero, con le collettività rappresentate dai soci e nel territorio di riferimento dei soci medesimi.

la società provvede agli appalti di lavori, servizi e forniture comunque connessi allo svolgimento del servizio pubblico svolto in affidamento diretto, secondo le norme ed i principi specificatamente applicabili alle società c.d. 'in house';

la società assicura agli utenti ed ai cittadini le informazioni inerenti il servizio gestito;

la società promuove ed intraprende tutti quegli studi, iniziative, incontri, ricerche ed attività intese a contribuire alla realizzazione del fine perseguito;

la società è tenuta a gestire il servizio con i criteri di efficacia, efficienza, economicità e risparmio della risorsa idrica, nel rispetto delle norme nazionali (di cui al d.lgs 152/2006) e comunitarie. qualsiasi uso delle acque è effettuato salvaguardando le aspettative ed i diritti delle generazioni future.

la società esercita la propria attività con esclusivo riferimento al territorio degli enti locali soci o al territorio di cui al servizio idrico integrato comunque affidato dall'ATO.

Capitale sociale:

deliberato 753.641,46

sottoscritto 753.641,46

Tipo e misura della partecipazione: Diretta

Quota di partecipazione 1,45

Numero dipendenti: 168

Numero amministratori: 3

Fatturato ultimo triennio: 44.389.166 (2015); 56.134.032 (2014); 45.104.546 (2013)

Qualificazione: Trattasi di società in house che produce un servizio di interesse generale (art. 4, comma 2, lettera a) strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Inoltre:

- il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art. 20, comma 2, lettera b);

- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);
- la società nel triennio precedente ha conseguito un fatturato medio superiore a un milione di euro (art. 20, comma 2, lettera d).

La proposta è quella di mantenere la partecipazione: Alla luce delle argomentazioni indicate nel Piano di razionalizzazione anno 2015 si propone di confermare tale partecipazione societaria, valutata indispensabile al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, tenuto conto che la società svolge attività necessarie alla produzione di servizi di interesse generale..

AMBIENTE SPA

Codice Fiscale e numero d'iscrizione del Registro delle Imprese di Pescara
91018080688

Partita IVA 01525450688

Data di iscrizione: 12/10/1998

Iscritta alla sezione ordinaria il 12/10/1998

Iscritta con il numero Repertorio Economico Amministrativo: Pe - 107986

Forma giuridica: S.P.A.

Sede: via Montesecco n. 56/a, Spoltore

telefono: 085 4961234

Data di costituzione: 20/05/1998 – trasformata in Spa 11.6.2002

Data termine: 31/12/2017

Forma amministrativa: Amministratore Unico

Stato attuale : in attività

Settore di attività: ATECO I: 381100 livello: raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti e recupero dei materiali;

ATECO II livello: raccolta, trattamento e fornitura di acqua;

OGGETTO SOCIALE: Ambiente S.p.A. è una società a partecipazione pubblica il cui capitale è detenuto da 42 Comuni della Provincia di Pescara.

La società ha per oggetto l'espletamento del servizio di smaltimento rifiuti, ivi compreso la realizzazione degli impianti, la raccolta differenziata, la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi e dei fanghi di depurazione di derivazione di scarichi civili, il recupero/riciclaggio dei rifiuti; la gestione dei servizi di igiene ambientale

nel territorio dei comuni soci. La società non svolge alcuna attività in favore del Comune di Nocciano.

Di recente , nell'assemblea straordinaria del 26.10.2015 è stato modificato lo statuto inserendo, tra l'altro, nell'oggetto sociale la funzione di soggetto aggregatore e o di stazione e o centrale di committenza, per quanto attiene il servizio di gestione dei servizi di igiene ambientale nel territorio dei comuni soci, l'acquisto a nome e per conto di questi ultimi di forniture o servizi destinati ad altre amministrazioni aggiudicatrici o ad altri enti aggiudicatori ovvero l'aggiudicazione di appalti pubblici o concludere accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici o ad altri enti aggiudicatori.

Capitale sociale:

deliberato 364.000,00

sottoscritto 364.000,00

VERSATO 364.000,00

Quota di partecipazione 0,29

Tipo e misura della partecipazione: Diretta

Numero dipendenti: 4

Numero amministratori: 1

Fatturato ultimo triennio: 53.739 (2015); 174.362 (2014); 2.500.388 (2013)

Qualificazione: Trattasi di società in house che allo stato non produce alcun servizio di interesse generale per la collettività noccianese (art. 4, comma 2, lettera a) e non strettamente necessario per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1).

Inoltre:

- il numero degli amministratori della società non è superiore a quello dei dipendenti (art. 20, comma 2, lettera b);
- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);
- la società nel triennio precedente ha conseguito un fatturato medio superiore a 500.000 mila euro .

La proposta è quella di dismettere la partecipazione stabilendo di procedere entro il 30.6.2018 alla vendita della quota di proprietà ai sensi dello Statuto societario e delle disposizioni di legge.

ESAME SPECIFICO - AMBIENTE SPA -

La società rientra tra i soggetti che operano all'interno del Ciclo Integrato dei Rifiuti ai sensi del D.Lgs 152/06 e s.mil. E', pertanto, classificabile come società di Servizi Pubblici Locali (SPL) a rete e dovrebbe svolgere funzioni legate alla gestione dei servizi di raccolta, trattamento, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani. Il polo impiantistico, di proprietà della Società, è annoverato all'interno del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) di cui alla LR, 45/07 (come modificata dalla L.R. 36/2013). Il Comune di Nocciano, sin dal 25.10.2012 ha aggiudicato, a seguito di procedura a evidenza pubblica, a un soggetto terzo il servizio di gestione integrata dei rifiuti avente ad oggetto la raccolta, commercializzazione e avvio a smaltimento e/o recupero nonché la pulizia delle aree comunali.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 27.5.2014, l'Amministrazione ha approvato lo schema di convenzione per l'istituzione dell'AGIR, struttura dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia organizzativa alla quale i Comuni ricadenti nel territorio regionale partecipano obbligatoriamente.

Allo stato Ambiente spa non svolge, in concreto, alcuna attività istituzionale per il Comune di Nocciano ad eccezione dell'avvenuta gestione della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di smaltimento della frazione indifferenziata dei rifiuti; l'ente locale non intende realizzare particolari finalità attraverso di essa nell'ambito delle proprie competenze istituzionali. non è dunque rinvenibile la cosiddetta "stretta necessità" tra l'oggetto sociale e gli interessi e necessità della collettività amministrata.

Alla luce del nuovo quadro normativo in materia di partecipazioni pubbliche societarie locali, la scelta di mantenere una partecipazione deve passare attraverso un compiuto esame delle attività di produzione di beni e servizi poste in essere dalla partecipata al fine di dismettere quelle che svolgano attività non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali. In questo caso le finalità di ambiente spa sono estranee a quelle istituzionali già scolpite nello statuto comunale e in particolare nell'art. 1 nel quale sono scolpiti i principi e fini dell'ente locale.

Di fatto, non sussistono per il Comune di Nocciano esigenze di ordine tecnico poiché i servizi sono stati reperiti a seguito di procedura ad evidenza pubblica nel libero mercato né esigenze di carattere economico che depongano in favore dell'opzione societaria.

D'altro canto, nel lungo periodo di partecipazione alla società, non sono pervenute concrete iniziative ad opera di Ambiente spa in relazione alla gestione dell'oggetto sociale e proposte fattive che potessero garantire i servizi pubblici locali.

Da ultimo sono pervenute a questo Ente proposte di modifica dell'oggetto (nota Ambiente prot. n. 749 del 16.10.2015 e 844 del 11.11.2015) che non sono state approvate e/o ratificate dal Consiglio Comunale; è prossima un'ulteriore modifica allo statuto societario giuste note di convocazione prot. Ambiente spa n. 608 del

5.9.2017 e 18977 del 18/9/2017 e, infine nota di precisazione prot. Ambiente spa n. 650 DEL 19.9.2017.

TERRE PESCARESI A R.L.

Codice Fiscale e numero d'iscrizione del Registro delle Imprese di Pescara
01636690685

Data di iscrizione: 12/10/1998

Iscritta alla sezione ordinaria il 12/10/1998

Iscritta con il numero Repertorio Economico Amministrativo: Pe - 117024

Forma giuridica: GRUPPO AZIONE LOCALE -SOCIETA' CONSORTILE A R.L.

Sede: via A. Costa n. 4 – Manoppello Scalo (PE)

telefono: 085 8561222

Data di costituzione: 27.11.2001

Data termine: 31/12/2050

Stato attuale : in attività

Settore di attività: ATECO I: 70.22.09

Oggetto sociale: La società, che non persegue scopo di lucro, ha la configurazione giuridica del Gruppo di azione locale costituito per la realizzazione di progetti di sviluppo locale. Essa ha per oggetto la valorizzazione del comprensorio della Provincia di Pescara, attraverso le promozioni ed il sostegno dei fattori di sviluppo ed occupazionali, operando quale organismo intermediario di piani nelle forme previste da normative comunitarie, nazionali e regionali. La società ha pertanto il compito di favorire le condizioni per lo sviluppo economico, sociale e culturale della provincia di Pescara attraverso anche, ma non solo, la creazione di nuove imprenditorie e la gestione di servizi, sia economici che sociali. Alla presente partecipazione è applicabile il comma 2 dell'art. 26 del d.lgs. 175/2016 il quale prevede : << [L'articolo 4 del presente decreto](#) non è applicabile alle società elencate nell'[allegato A](#), nonché alle società aventi come oggetto sociale esclusivo la gestione di fondi europei per conto dello Stato o delle regioni, ovvero la realizzazione di progetti di ricerca finanziati dalle istituzioni dell'Unione europea.

CAPITALE SOCIALE:

DELIBERATO 114.630,00

SOTTOSCRITTO 114.630,00

VERSATO 103.695,00

NUMERO AZIONI 1,03

VALORE 1030

Quota di partecipazione 0,8985

Tipo e misura della partecipazione: Diretta

Numero dipendenti: 1

Numero amministratori: 6

Fatturato ultimo triennio: 677.804 (2015); 400.454 (2014); 380.852 (2013)

Qualificazione: Trattasi di GRUPPO DI AZIONE LOCALE costituito in società cooperativa a r.l. che allo stato non produce alcun servizio di interesse generale per la collettività noccianese (art. 4, comma 2, lettera a) ; la partecipazione non si ritiene necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (art. 4, comma 1). E' doveroso segnalare che non sussiste alcuna necessità di contenimento costi funzionamento rilevabile da dati bilancio e contabilità analitica giacché i costi societari, abbattuti al minimo, non sono mai ricaduti sull'ente locale.

Inoltre:

- il numero degli amministratori della società è superiore a quello dei dipendenti (art. 20, comma 2, lettera b); si rileva che gli amministratori non percepiscono alcun compenso;
- la società non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate dall'Ente (art. 20, comma 2, lettera c);
- la società nel triennio precedente non ha conseguito un fatturato medio superiore a 500.000 euro.

La proposta è quella di dismettere la partecipazione di recedere dal Gal - società TERRE PESCARESI soc. cons. a r.l. , il cui mantenimento non risulta di interesse strategico per la collettività amministrata e, per l'effetto, stabilire di procedere entro il 30.6.2018 alla vendita della quota di proprietà ai sensi dello Statuto societario e delle disposizioni di legge.

Nocciano, 26.09.2017

f.to Dott.ssa Nunzia Buccilli